



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT

*Comisia pentru
constituționalitate*

Nr. LXVIII/1429/2021

*Comisia pentru buget, finanțe,
activitate bancară și piață de
capital*

Nr. XXII/632/2021

*Comisia pentru muncă,
familie și protecție socială*

Nr. XXVII / 272/2021

R A P O R T C O M U N

**asupra Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență Guvernului nr.69/2020
pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal,
precum și pentru instituirea unor măsuri fiscale**

L309/2020

În conformitate cu prevederile art.152 alin.(1) și (2) din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Comisia pentru constituționalitate, Comisia pentru muncă, familie și protecție socială și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital**, prin adresa nr. **L309/2020**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea reexaminării și elaborării raportului comun asupra *Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență Guvernului nr.69/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru instituirea unor măsuri fiscale, ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 647 din 24 septembrie 2020.*

Legea are ca **obiect de reglementare** aprobarea Ordonanței de urgență Guvernului nr.69/2020, prin care se modifică și se completează completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru instituirea unor măsuri fiscale.

Astfel, se urmărește reglementarea privind calculul și plata CASS în cazul suspendării judecătorilor și procurorilor în temeiul Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și

procurorilor, reglementarea privind înregistrarea în scopuri de TVA, acordarea unor bonificații în cazul impozitului pe venit și a contribuțiilor sociale obligatorii, reglementarea regimului fiscal aplicabil venituri din salarii reprezentând premii /stimulente acordate ca urmare a desfășurării activității în baza unui contract individual de muncă, acordarea unor facilități la plata impozitului anual pe clădiri sau a taxei lunare pe clădiri, prorogarea unor termene, precum și anularea unor obligații accesorii, pentru toate categoriile de debitori, în anumite condiții.

În ședința comună din 27 ianuarie 2021, **Comisia pentru constituționalitate, Comisia pentru muncă, familie și protecție socială și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital**, analizând Decizia Curții Constituționale și legea trimisă la promulgare, **au hotărât, cu majoritate de voturi (24 voturi „pentru”, 3 „împotrivă” și 2 „abțineri”), să adopte raport comun de admitere, cu un amendament, a Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.69/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru instituirea unor măsuri fiscale**, cuprins în anexa la prezentul raport.

În cadrul dezbaterilor, **membrii celor trei comisii au adoptat ordonanța de urgență în forma trimisă de Guvern**, eliminând astfel prevederea cuprinzând sintagma declarată ca fiind neconstituțională din legea de aprobare a acesteia. Această soluție a fost adoptată și ca urmare a faptului că, între timp, ordonanța aflată în reexaminare a fost modificată printr-o altă ordonanță, Ordonanța de urgență nr. 226/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, care, de asemenea, se află în procedură de legiferare.

Curtea Constituțională, prin Decizia 647 din 24 septembrie 2020, a admis obiecția de neconstituționalitate formulată de Guvernul României și a constatat că **sintagma, "până la data de 14 august 2020"** cuprinsă în alin.(1) al art. V din Legea privind aprobarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.69/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru instituirea unor măsuri fiscale este neconstituțională.*

Examinând criticile de neconstituționalitate formulate de Guvern, Curtea Constituțională, prin decizia menționată a reținut:

- Guvernul, în motivarea obiecției de neconstituționalitate, arată că prin intervenția legislativă ce vizează alin.(1) al art. V din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.69/2020 se

acordă posibilitatea consiliilor locale, respectiv Consiliului General al Municipiului București de a adopta hotărâri în cazul contribuabililor plătitori de impozit pe clădiri/taxa pe clădiri potrivit art.462 din Codul fiscal inclusiv pentru perioada stării de alerta, precum și pentru restul anului fiscal 2020. Având în vedere că ipotezele prevăzute de art. V alin.(1) lit. a) și b) din ordonanța de urgență vizează acordarea facilităților dacă sunt îndeplinite condițiile legale și doar pe perioada stării de urgență, Guvernul susține ca aceste condiții sunt inaplicabile cu privire la starea de alerta, respectiv cu privire la restul anului 2020;

- prin raportare la dispozițiile constituționale cuprinse în art. 1 alin.(5), Curtea observă că modificarea operată prin actul normativ supus controlului constă în extinderea posibilității consiliilor locale, respectiv a Consiliului General al Municipiului București de a adopta hotărâri prin care să acorde facilități contribuabililor plătitori de impozit pe clădiri/taxă pe clădiri potrivit art. 462 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal pe întreaga perioadă a anului fiscal 2020, în vreme ce dispozițiile art. V alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.69/2020, act normativ în vigoare, au prevăzut aceasta posibilitate doar pentru durata stării de urgență;

- norma criticată stabilește data de 14 august 2020 ca termen-limită de adoptare a hotărârilor consiliilor locale, respectiv a Consiliului General al Municipiului București prin care se acordă facilitățile fiscale menționate. Or, în condițiile în care prezentul control de constituționalitate se realizează în data de 24 septembrie 2020, cu consecința publicării în Monitorul Oficial al României a deciziei Curții Constituționale prin care s-ar constata netemeinicia criticilor de neconstituționalitate formulate și, implicit, a legii supuse controlului la o dată ulterioară acesteia, este evident că termenul de 14 august 2020 este depășit, legea astfel intrată în vigoare neproducând niciun efect juridic. Prin urmare, sintagma "până la data de 14 august 2020", care limitează posibilitatea adoptării hotărârilor autorităților locale în cadrul unui termen epuizat înainte de intrarea în vigoare a legii, lipsește de efecte juridice întregul act normativ, cu consecința încălcării prevederilor art. 1 alin. (5) din Constituție care consacră principiul legalității.

În consecință, Comisia pentru constituționalitate, Comisia pentru muncă, familie și protecție socială și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supun spre dezbateră și adoptare, plenului Senatului, să adopte raport comun de admitere, cu un amendament, a Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.69/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru instituirea unor măsuri fiscale.

În raport cu obiectul de reglementare, legea face parte din categoria **legilor ordinare** și urmează a fi supusă votului plenului Senatului, potrivit art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit art. 75 alin. (1) din Constituție și art. 92 alin. (7) pct. 1 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare, legea urmează a fi dezbătută de **Senat** în calitate de **primă Cameră sesizată**.

Președinte,

Senator RUJAN Ion-Cristinel



Președinte,

Senator PĂLĂRIE Ștefan

Președinte,

*Senator MUREȘAN Claudiu-
Marinel*



Secretar,

*Senator NICULESCU-
ȚĂGÂRLAȘ Cristian-
Augustin*



Secretar,

*Senator PISTRU Eusebiu-
Manea*

Secretar,

*Senator CRISTESCU Ionel-
Dănuț*



AMENDAMENT ADMIS

la Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.69/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru instituirea unor măsuri fiscale

Nr. Crt.	Legea trimisă la promulgare	Amendament admis	Observații
1.	<p>Articol unic. - Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 69 din 14 mai 2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru instituirea unor măsuri fiscale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 393 din 14 mai 2020, cu următoarea modificare:</p> <p>Partea introductivă a alineatului (1) al articolului V se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(1) Pentru durata stării de urgență, a stării de alertă și pentru durata ulterioară încetării stării de alerta până la sfârșitul anului fiscal 2020, în cazul contribuabililor plătitori de impozit pe clădiri/țaxa pe clădiri potrivit art. 462 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, consiliile locale, respectiv Consiliul General al Municipiului</p>	Se elimină.	<p>Amendament adoptat de cele trei comisii cu majoritate de voturi.</p> <p>Pentru punerea de acord cu Decizia Curții Constituționale nr.647/2020.</p> <p>Se adoptă ordonanța de urgență în forma trimisă de Guvern, eliminând astfel prevederea cuprinzând sintagma declarată ca fiind neconstituțională din legea de aprobare a acesteia. Această soluție a fost adoptată și ca urmare a faptului că, între timp, ordonanța aflată în reexaminare a fost modificată printr-o altă ordonanță, Ordonanța de urgență nr. 226/2020 privind unele</p>

Nr. Crt.	Legea trimisă la promulgare	Amendament admis	Observații
	București pot adopta hotărâri până la data de 14 august 2020 privind:"		măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, care, de asemenea, se află în procedură de legiferare.